



**CSITAL**

Secretaris, Interventors i  
Tresorers d'Administració Local  
*Consell de Col·legis de Catalunya*

---

**COMPAREIXENÇA DE LA SENYORA MARIA PETRA SÁIZ ANTON,  
PRESIDENTA DEL CONSELL DE COL·LEGIS DE SECRETARIS,  
INTERVENTORS I TRESORERS D'ADMINISTRACIÓ LOCAL DE CATALUNYA  
SOBRE LA PROPOSICIÓ DE LLEI DEL CODI TRIBUTARI DE CATALUNYA I  
D'APROVACIÓ DELS LLIBRES PRIMER, SEGON I TERCER, RELATIUS A  
L'ADMINISTRACIÓ TRIBUTÀRIA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA**

**(Tram.202-00039/11, BOPC NÚM. 206 DE 8 de setembre de 2016)**

---

Bon dia senyores i senyors diputats. Comparec davant de la Comissió d'Economia i Hisenda del Parlament de Catalunya en qualitat de Presidenta del Consell de Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Catalunya (CSITAL), per exposar el posicionament del nostre col·lectiu sobre la Proposició de Llei del Codi Tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer relatius a l'Administració tributària de Catalunya.

En la present exposició faré referència al text publicat en el Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya núm. 206 de 8 de setembre de 2016.

## **I. OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL.**

La proposició de Llei del Codi Tributari de Catalunya (CTC) determina que la Llei té per objecte establir l'estructura general del CTC i aprovar-ne els llibres :

- **Llibre primer.** Relatiu a les disposicions generals del sistema tributari de Catalunya, que dividit en dos títols regula les disposicions generals del sistema tributari i de , l'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya
- **Llibre segon.** Que regula l'Agència Tributària de Catalunya i la Junta de Tributs de Catalunya.
- **Llibre tercer.** Destinat al Consell Fiscal de Catalunya i a l'Institut de Recerca Fiscal i d'Estudis Tributaris de Catalunya de Catalunya

Si bé com veurem posteriorment queden fora de l'objecte i àmbit subjectiu d'aplicació del CTC els tributs locals i les administracions encarregades d'aplicar-los, és a dir les administracions locals de Catalunya, que són en les que els Funcionaris d'Habilitació Nacional desenvolupem les nostres funcions, per la transcendència que té l'aprovació d'una norma com el CTC exposarem tot seguit algunes observacions, tant de caràcter

general com respecte d'alguns preceptes particulars del CTC, que considerem rellevants.

## I.I. Objectius del Codi Tributari de Catalunya.

Consell de CSITAL de Catalunya coincideix amb l'objectiu perseguit pel CTC consistent en sistematitzar, ordenar i incloure en un text legal unitari i coherent les normes de rang legal que integren el CTC per estar en la línia de la Comunicació de la Comissió al Parlament Europeu, al Consell, al Comitè Econòmic i Social Europeu i al Comitè de les Regions "Legislar millor" per obtenir millors resultats", de 15 de desembre de 2015, que preconitza garantir que les normes siguin adequades als seus objectius i que generin el mínim perjudici a les empreses, els ciutadans i a les administracions públiques

Així mateix volem deixar constància que l'objectiu que es proposa del CTC d'ordenar de forma rigorosa i sistemàtica els principis i normes que integren el dret tributari aplicable a Catalunya és lloable i ambiciós, ja que el compliment del mateix seria, sens dubte, d'una gran utilitat per la seguretat jurídica dels aplicadors jurídics i pels destinataris donada la complexitat normativa i les constants modificacions que sofreix el dret tributari.

No obstant els termes en els quals es vol obligar al legislador són de molt difícil compliment, en els termes que s'expressen a l'apartat primer de l'exposició de motius: .."es preveu la identificació expressa de les modificacions de les normes tributàries, de manera que les lleis i els reglaments que aprovin o modifiquin normes tributàries han d'indicar-ho expressament en el seu títol o rúbrica, i han de contenir una relació completa de les normes derogades i la nova redacció de les que s'han modificat"

Per això, considerem que segurament seria més convenient establir un mandat més clar i de menor abast, donades les dificultats reals de complir el que disposen els articles 1-9 i 1-10 del Llibre Primer, en especial l'apartat 2 de l'article 1-9 referent a l'obligació del Govern mitjançant decret legislatiu de mantenir una versió actualitzada

amb caràcter anual del CTC per a totes les llei i reglaments que aprovin o modifiquin normes tributàries.

*Article 1-9. Codificació i consolidació de la legislació tributària.*

*1. Les lleis i, en el seu cas, els reglaments que modifiquin les disposicions contingudes en aquest codi, han d'indicar-ho expressament en el seu títol o rúbrica, i han d'introduir-hi de manera expressa les modificacions d'addició, supressió o nova redacció que suposen.*

*2. El Govern, mitjançant decret legislatiu, manté una versió actualitzada anual d'aquest Codi.*

**Article 1-10. Identificació expressa de les modificacions de les normes tributàries**

*Les lleis i els reglaments que aprovin o modifiquin normes tributàries han d'indicar-ho expressament en el seu títol o rúbrica, i han de contenir una relació completa de les normes derogades i la nova redacció de les que s'han modificat.*

## **I.II. Concordances del CTC amb altres normes tributàries.**

No queda clar en la proposició de llei si el CTC contindrà normes tan bàsiques i tan importants com la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (LGT) i les concordances amb aquesta de lleis autonòmiques. Ja que si això no és així, la seva omisió seria motiu de dubtes contínues i d'interpretacions diverses que poden ser objecte de conflictes no desitjats.

Aquest aspecte és especialment rellevant en el cas dels tributs locals, que si bé l'article 1-1 exclou de l'objecte i àmbit d'aplicació del CTC en els termes següents, la seva gestió, liquidació, inspecció i recaptació es du a terme, segons disposa l'article 12 el Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de els hisendes locals (TRLHL), per la LGT i demás lleis de l'Estat espanyol reguladores de la matèria, així com per les disposicions dictades pel seu desenvolupament.

### **Article 1-1. Objecte i àmbit d'aplicació del codi**

*El Codi tributari de Catalunya estableix els principis generals del sistema tributari de Catalunya, regula de forma ordenada i coherent els organismes i ens que conformen l'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya i el règim aplicable en les relacions jurídiques entre aquesta administració i els contribuents i altres subjectes sotmesos a obligacions tributàries emanades del codi, així com els tributs aplicats per la Generalitat de Catalunya.*

*Queden fora de l'objecte d'aquest codi els tributs locals i les administracions encarregades d'aplicar-los, sense perjudici de la col·laboració de les administracions locals amb l'Administració tributària de la Generalitat.*

### **I.III. Regulació dels aspectes orgànics de l'Administració Tributària de la Generalitat de Catalunya.**

El CTC a part de regular les disposicions preliminars i generals del CTC i sobre l'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya enuncia uns principis bàsics d'actuació, deures i obligacions, potestats, facultats d'interpretació de les normes tributàries, la utilització de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics, la col·laboració interadministrativa o amb els agents del sistema tributari, que no difereixen substancialment del tractament de les normes estatals. El que és obvi és que el CTC es proposa regular aspectes bàsics orgànics de l'Administració tributària de la Generalitat, a l'empara de l'art. 150 de l'EAC que atorgà competència exclusiva a la Generalitat de Catalunya per a l'organització de la seva l'Administració, per determinar-ne l'estructura, els òrgans directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per l'actuació administrativa.

Aquesta regulació comporta una nova regulació de dos òrgans ja existents: l'Agència Tributària de Catalunya i la Junta de Tributs de Catalunya, previstos als articles 204 i 205 de l'EAC.

Així el CTC deroga la Llei 7/2007, de 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya, tot i que l'exposició de motius reconeix que durant els seus nou anys d'existència no ha anat acompanyada del ple desplegament de les competències tributàries i que la nova regulació vol dotar de major autonomia econòmica, financera, patrimonial contractual i de personal per millor amb major eficàcia i actuar amb plena independència.

Mentre que la Junta de Tributs substitueix la Junta de Finances, actual tribunal econòmic administratiu de la Generalitat de Catalunya que fou creat pel Decret 73/2003, de 18 de març, de creació de la Junta de Finances, posteriorment substituït pel Decret 158/2007, de 24 de juliol, de regulació de la Junta de Finances.

Però la principal novetat és la creació de dos nous òrgans, el Consell Fiscal de Catalunya i l'Institut de Recerca Fiscal i d'Estudis Tributaris de Catalunya, que comporta l'atribució d'importants competències i l'assignació de mitjans personals i econòmics, al nostre judici el suficientment importants com per requerir una llei específica, amb la que es culminarà el procediment complet i singular que ha de justificar l'existència d'aquests nous òrgans.

## **II. OBSERVACIONS REFERENTS A ALGUNS PRECEPTES PARTICULARS.**

Sense un ànim exhaustiu es fa referència tot seguit a alguns preceptes particulars del CTC que considerem que caldria adequar o corregir la redacció.

### **II.I. Article 1-3. Fonts de l'ordenament tributari.**

La redacció d'aquest article omet, o confon, el paper de les lleis tributàries bàsiques estatals com són la LGT i d'altres normes de desenvolupament o d'aplicació a la gestió, recaptació i liquidació de tributs autonòmics i locals, pel que s'hauria de corregir la redacció.

Com s'ha apuntat en a l'aparat anterior la LGT és d'obligatòria aplicació als tributs locals d'acord amb el TRLHL.

### **Article 1-3. Fonts de l'ordenament tributari**

*Són fonts del dret tributari el bloc de constitucionalitat, els tractats i convenis internacionals que continguin clàusules de naturalesa tributària, les normes que dicti la Unió Europea i altres organismes internacionals o supranacionals als quals s'atribueixi l'exercici de competències en matèria tributària, el Codi tributari, les lleis que continguin disposicions en matèria tributària, els reglaments dictats en desplegament de les normes anteriors i les ordenances fiscals corresponents a l'àmbit tributari local.*

### **II.II. Article 1-4. Reserva de Llei.**

El CSITAL entén que l'àmbit al que s'estén la reserva de llei és excessiu; ja que no es pot ignorar que en alguns tributs –com les taxes<sup>1</sup>– la llei ve determinant pressupostos per que concorri el fet imposable, però que d'altres elements tributaris resten oberts per exemple llistes indicatives, paràmetres de quantificació etc.

Així mateix considerem que si l'apartat 5 de l'article 1-4 s'està referint al paper del contribuent i el substitut, s'hauria d'aclarir.

#### **Article 1-4. Reserva de llei**

- 1. Els tributs són establerts per llei.*
- 2. S'han de predeterminar o delimitar per llei els elements essencials dels tributs, entesos com els elements que els identifiquen i els relatius a la seva quantificació.*
- 3. La llei estableix l'obligació tributària i en fixa el seu contingut, que ha d'ajustar-se als principis materials de justícia tributària.*
- 4. Es regulen per llei els procediments tributaris, el procediment sancionador tributari i els procediments de revisió administrativa d'actes tributaris, sense*

---

<sup>1</sup> Cal tenir present que l'article 1-3 determina que les ordenances fiscals corresponents a l'àmbit tributari local que regulen els tributs locals: impostos, taxes i contribucions especials, són considerades pel CTC com a fonts de l'ordenament tributari.

*perjudici del seu desenvolupament per via reglamentària. També es regulen per llei els procediments per prevenir o resoldre els conflictes o controvèrsies tributàries sorgits en el desenvolupament d'un procediment d'aplicació dels tributs o sancionador i abans de la finalització d'aquests, en el marc del respecte al principi de no disponibilitat del crèdit tributari i a la resta de principis del Dret tributari.*

*5. S'estableixen per llei les decisions sobre el repartiment de la càrrega tributària.*

*6. El contribuent ha de poder conèixer amb suficient precisió, a través de la llei, l'abast de les seves obligacions fiscals.*

*7. S'estableix per llei la creació dels ens amb personalitat jurídica pròpia que conformin l'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya.*

### **II.III. Article 1-21. Obtenció i comunicació de dades amb transcendència tributària.**

Aquest article preveu que es podran obtenir dades de tercers quan la informació "pugui ser d'utilitat" per al compliment de les funcions d'aplicació dels tributs, però el títol habilitant –conforme a la normativa de protecció de dades de caràcter personal– no pot ser la potencial utilitat, sinó la necessitat, pel que cal corregir el redactat.

#### ***Article 1-21. Obtenció i comunicació de dades amb transcendència tributària***

*1. L'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya pot obtenir de tercers dades amb transcendència tributària per procediments de captació d'informació de caràcter general o periòdic, o de caràcter individual, d'acord amb el que estableixi aquest Codi, quan la informació pugui ser d'utilitat per el compliment de les funcions d'aplicació dels tributs o de recaptació en període executiu que té atribuïdes per llei. 2. Les dades amb transcendència tributària obtingudes per l'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya només poden ser comunicades a tercers en els casos legalment establerts.*



#### **II.IV. Article 1-24. Col·laboració interadministrativa.**

La col·laboració interadministrativa, especialment amb els ens locals, és un dels aspectes tractat en diversos articles del CTC.

- a) Així, l'article 1-1 del Llibre Primer del CTC preveu, tot i quedar fora de l'objecte del Codi els tributs locals i les administracions encarregades d'aplicar-los, la col·laboració de les administracions locals amb l'Administració tributària de la Generalitat. L'article 1-12 estableix que l'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya i les administracions locals de Catalunya mantindran unes adequades relacions de col·laboració per fer plenament efectives les missions respectives, amb ple respecte de l'autonomia local.
- b) L'apartat 2 de article 2-2 senyala que l'Agència Tributària de Catalunya pot realitzar funcions d'aplicació dels tributs locals i gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públic de les administracions locals de Catalunya, quan aquestes funcions li siguin assignades mitjançant delegació, encàrrec de gestió, conveni de col·laboració o altres fórmules de col·laboració previstes a l'ordenament.
- c) L'apartat 2 de l'article 2-33 assenyala que la Junta de Tributs de Catalunya dona suport jurídic en matèries economicoadministratives als ens locals de Catalunya, quan així ho demanin, en els termes que lo normativa de règim local estableixi.

La col·laboració interadministrativa i la delegació en matèria de tributs dels ens locals està regulada a l'article 7 del TRLHL que disposa, que en els termes regulats en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de règim local, els ens locals podran delegar en la Comunitat autònoma o en altres entitats locals en el territori de les quals estiguin integrades la gestió, liquidació, inspecció i recaptació tributària i de la resta d'ingressos de dret públic que el citat TRLHL els hi atorga. L'exercici de les facultats delegades hauran d'ajustar-se als procediments, tràmits i mesures en general, jurídiques o tècniques, relatives a la gestió tributària que estableix el TRLHL i supletòriament les previstes a la LGT.

Per tant, per poder fer efectiva la citada col·laboració administrativa i sens perjudici del que preveu l'apartat 2 de l'article 2.2, a l'article 1-24 s'hauria de recollir, en els termes amplis de la LGT, la col·laboració amb altres administracions tributàries, l'estatal i d'altres Administracions autonòmiques locals d'àmbits territorials diferents a Catalunya. Això, considerem que no sols és obligatori, sinó que també és necessari per assolir l'eficiència que el CTC persegueix.

Tanmateix donat el que disposa l'apartat 7 de l'article 1-24 en relació amb els procediments d'inspecció i recaptació executiva fora del territori de la respectiva entitat local en relació amb els ingressos de dret públic, s'ha de tenir present que actualment, segons l'article 8.3 del TRLHL, la Generalitat sols pot fer actuacions d'inspecció o recaptació executiva quan el contribuent tingui béns en l'àmbit territorial de Catalunya, ja que en un altres cas, aquestes actuacions són competència de l'Agència Estatal d'Administració Tributària.

Per tant, per a resoldre aquest tradicional problema pendent de solució, considerem convenient regular que l'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya pugui recavar de l'INE, o de l'Administració competent, les dades relatives al domicili de les persones físiques i jurídiques, quan sigui necessaris per a la gestió dels ingressos de dret públic de la seva competència. Aquestes dades s'haurien de facilitar amb immediatesa i per mitjans telemàtics.

#### **Article 1-24 Col·laboració interadministrativa**

*1. Les relacions dels ens i organismes de l'Administració tributària de la Generalitat amb altres administracions públiques es regeixen pel que disposa aquesta llei i la legislació sobre règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.*

*2. Els ens i organismes de l'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya poden establir les relacions interadministratives per a l'acompliment dels objectius d'interès comú per mitjà de qualsevol instrument jurídic o organitzatiu admès per l'ordenament que considerin adequat.*

*3. Els ens i organismes de l'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya poden constituir consorcis, o bé adherir-se a d'altres ja existents, amb*

*altres administracions, organismes o entitats públiques, o amb entitats privades sense ànim de lucre, que tinguin finalitats d'interès públic concurrents.*

*4. Els ens i organismes de l'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya poden delegar les competències de llur titularitat a altres administracions o entitats en els termes que estableixin les lleis.*

*5. Els ens i organismes de l'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya poden encarregar la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis a altres administracions, organismes i entitats públiques o privades.*

*6. Els ens i organismes de l'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya col·laboren, mitjançant els acords corresponents, i a través de les fórmules previstes per la normativa, en la gestió, inspecció i recaptació dels tributs locals i en la recaptació dels ingressos de dret públic de les entitats locals.*

*Així mateix, els ens i organismes de l'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya i les entitats locals es presten recíprocament l'assistència necessària per a una major eficiència en el compliment de les seves respectives comeses, i poden realitzar plans d'inspecció conjunts.*

*7. Els òrgans de la Generalitat competents poden realitzar, amb la sol·licitud prèvia del president de la corporació local, les actuacions pròpies dels procediments d'inspecció i recaptació executiva fora del territori de la respectiva entitat local en relació amb els ingressos del dret públic propis d'aquesta.*

## **II.V. Article 1-25. Col·laboració amb els agents del sistema tributari.**

Convé aclarir a quina regulació fa referència l'apartat 2 de l'article 1-25. Ja que entenem que la mediació pot ser molt important per una Administració moderna, però pensem que quan el seu objecte sigui el pagament de tributs, es requereix una normativa molt clara. En aquest sentit, no ens sembla suficient al previsió de l'aparat 5 del citat article 1-25.

### ***Article 1-25 Col·laboració amb els agents del sistema tributari***

*1. Els agents del sistema tributari, de forma voluntària i mitjançant acords o convenis, poden col·laborar amb l'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya per facilitar el compliment de les obligacions tributàries i prevenir i evitar el frau fiscal, en els termes i les condicions que es determini en la*

*normativa tributària. Aquesta col·laboració pot instrumentar-se també a través d'acords o convenis de l'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya amb altres administracions públiques.*

*S'entén per agent del sistema tributari, als efectes d'aquest apartat, tota entitat privada o institució o associació representativa de sectors o interessos socials, laborals, empresarials o professionals, susceptible de participar, a través de la col·laboració amb l'Administració tributària, en la gestió i recaptació dels tributs, en la informació i assistència als contribuents i, en general, en el correcte funcionament del sistema tributari.*

*2. Es regula per llei la intermediació tributària. Aquesta regulació ha d'incloure el procés de registre oficial dels intermediaris tributaris i de publicació d'aquest registre, i la creació del codi de conducta i de bones pràctiques dels intermediaris, basat en el principi de la responsabilitat social.*

*3. L'Administració tributària de la Generalitat ha de posar a disposició de l'intermediari tributari registrat les eines adequades per a que contribueixi a incrementar el nivell de compliment voluntari de les obligacions fiscals.*

*4. L'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya ha de promoure sistemes de col·laboració amb les entitats públiques i privades a fi de maximitzar l'eficàcia i l'eficiència en la gestió recaptatòria i de facilitar als ciutadans la satisfacció dels seus deutes tributaris.*

*5. En els termes que indiqui el Consell Fiscal, l'Administració tributària de la Generalitat de Catalunya pot arribar a una entesa amb els contribuents que permeti determinar drets i obligacions tributàries que es desprenen de l'activitat exercida o d'un determinat tipus de transaccions o d'operacions el règim fiscal de les quals susciti controvèrsies doctrinals. El contribuent ha de complir les seves obligacions fiscals en consonància amb el que s'haqi estipulat en l'entesa.*

## **II.VI. Article 2-14. Processos selectius, provisió de llocs de treball i condicions de treball.**

L'apartat 2 de l'article 2-14 disposa: "2. Els òrgans competents de l'Agència Tributària de Catalunya dissenyen el pla anual de formació del personal que hi és adscrit, i poden signar convenis amb aquest objecte amb altres entitats i, en especial, amb els òrgans competents en matèria de formació en l'àmbit tributari".

La previsió de que els òrgans de l'Agència Tributària de Catalunya dissenyin el pla anual de formació del seu personal i pugui signar convenis de col·laboració amb aquest objecte contravé el que preveu l'article 5 de l'Avantprojecte de Llei de l'Escola Nacional de Govern i Administracions Públiques Enric Prat de la Riba, actualment en tràmit exposició pública, que contempla que és competència exclusiva de l'Escola la redacció del Pla general de formació de les Administracions Públiques de Catalunya i la seva avaluació.

Aquesta nova regulació del Pla anual de formació de l'Avantprojecte de Llei de l'Escola Nacional de Govern i Administracions Públiques Enric Prat de la Riba, difereix de la regulació actual de l'article 4 de la Llei 4/1987, de 24 de març de l'EAPC, que si que preveu que els ens i departaments de la Generalitat i els ens locals puguin convenir amb l'EAPC llurs necessitats per a la preparació del Pla anual de formació.

Per tant entenem que cal coordinar la redacció d'ambdues disposicions legals en aquest aspecte relatiu a Pla anual de formació del personal de l'Agència Tributària de Catalunya, així com a altres aspectes referents a la formació com els previstos a l'apartat k) de l'article 3-38, que regula les funcions de l'Institut de recerca fiscal i estudis tributaris de Catalunya que preveu com a funció propis: "k) Establir i desenvolupar les polítiques generals de formació en l'àmbit tributari, i programar, organitzar i desenvolupar les accions de formació de caràcter selectiu, inicial o bàsic, d'especialització i actuació permanent" ..

## **II.VII. Articles 2-25, Accés al Cos Superior d'Inspectors Tributaris de la Generalitat de Catalunya.**

L'article 2-25 determina les condicions d'accés als Cos superior d'Inspectors Tributaris, preveient a l'apartat 3 la reserva de com a mínim d'un 50% de places convocades pel torn de promoció interna en el qual tenen dret a participar a més dels funcionaris del Cos superior de Tècnics Tributaris, del Cos Superior de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya i del Cos d'Advocacia de la Generalitat de Catalunya, els funcionaris del Cos Tècnic de Gestors Tributaris de la Generalitat i els funcionaris que pertanyin a cossos o escales d'altres administracions públiques del subgrup A2 que tinguin funcions coincidents amb els del Cos Tècnic de Gestors Tributaris de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que determinin les bases de la convocatòria respectiva.

Al respecte, considerem que s'haurien d'incloure dins de la reserva del 50% prevista a l'apartat 3 de l'article 2-25 als funcionaris amb Habilitació de Caràcter Nacional,

donada la preparació, formació i funcions desenvolupades que aquests desenvolupen. L'accés de Funcionaris amb Habilitació de Caràcter Nacional ja es preveu, per exemple, en els Cossos de Supervisors i Auditors de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

Aquesta previsió d'accés dels Funcionaris amb Habilitació de Caràcter Nacional també s'hauria de contemplar en el cas del Cos Superior de Tècnics Tributaris de la Generalitat de Catalunya previst a l'article 2-27.

#### **II.VIII. Article 3-30. Actes dictats pels òrgans del Consell Fiscal de Catalunya.**

L'apartat 6 de l'article 3-30 preveu: "*L'exercici d'accions civils i laborals es regeix per les normes que regulen aquestes matèries. Les reclamacions prèvies a la via judicial civil s'han de presentar davant el conseller o consellera competent per raó de la matèria. Les reclamacions prèvies a la via judicial laboral s'han de presentar davant el secretari o secretària general del departament competent per raó de la matèria*".

En la línia de simplificar tràmits, convé recordar que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques, ha suprimit les reclamacions prèvies a les vies civil i laboral, degut a l'escassa utilitat pràctica que han demostrat i considerant que lluny de constituir una avantatge pels administrats, suposaven una càrrega que dificultava l'exercici dels seus drets. Pel que proposem modificar el redactat de l'aparta d'aquest article.

#### **II.IX. Articles 3-33, 3-34 i 3-35 relatius a la col·laboració del Consell Fiscal de Catalunya.**

Els article 3-33, 3-34 i 3-35 regulen respectivament la Col·laboració institucional, els convenis de col·laboració i les formes de col·laboració del Consell Fiscal de Catalunya amb organisme i altres organitzacions públiques.

Al respecte es proposa refondre en un sol article aquestes col·laboracions deixant clar que la col·laboració del Consell Fiscal pot ser molt àmplia i pot abastar a l'AEAT, les Administracions autonòmiques, les administracions locals, els organismes internacionals etc.

## **II.X. Article 3-38. Funcions de l'Institut de Recerca Fiscal i d'Estudis Tributaris de Catalunya.**

Entenem que algunes de les funcions de l'Institut de Recerca Fiscal i d'Estudis Tributaris reiteren algunes de les previstes pel Consell Fiscal a l'article 3-5, sobre tot pel que fa en matèria d'assessorament i formulació de bones pràctiques al Parlament i organismes tributaris de la Generalitat de Catalunya, pel que al nostre criteri les funcions d'ambdós ens s'haurien de referenciar, o almenys, fer esment a l'existència de la necessària coordinació.

També ens plantejem, si per raons d'economia i eficiència, no podria ser que l'Institut de Recerca Fiscal estigui integrat en el Consell Fiscal? . Amb una mesura d'aquestes característiques es reduirien els costos previstos de l'estructura orgànica i també possibles disfuncions en l'elaboració de criteris i s'unificarien criteris i respostes davant d'actuacions de caràcter pragmàtic.

## **II.XI. Disposició addicional primera. Creació del Registre d'assessors fiscals de Catalunya .**

Si be entenem que en l'àmbit de la col·laboració social, no hi ha dubte que els assessors fiscals poden prestar una col·laboració útil a l'Administració tributària i als particulars, no és menys cert que és necessari que s'estableixin requisits d'idoneïtat i suficiència, com nivells de coneixement, acreditació de formació continua, proves clares de la inexistència d'assessorament greument dolós o fraudulent etc.

És per l'exposat que considerem el que marge de discrecionalitat que s'atorga les propostes dels assessors fiscals a l'aparta 5 de la DA primera és excessiu, donat que en l'àmbit tributari han d'operar els principis de generalitat i respecte per la norma vigent.

### ***Primera. Creació del Registre d'assessors fiscals de Catalunya***

*1. El Registre d'assessors fiscals de Catalunya té per finalitat constituir un cens únic on figurin, degudament relacionades, les persones físiques que presten serveis d'assistència, assessorament, defensa jurídica, auditoria, consultoria o altres serveis que, directa o indirectament, estiguin relacionats amb el*

*compliment de les obligacions tributàries que recauen sobre els contribuents amb obligacions tributàries a Catalunya.*

*2. La inscripció al Registre té caràcter voluntari i requereix presentar una sol·licitud en la que s'acrediti reunir les condicions mínimes necessàries per a la prestació dels serveis professionals en matèria tributària i s'accepti seguir el codi de bones pràctiques.*

*3. El Consell Fiscal promourà socialment la figura de l'assessor fiscal registrat, i proposarà als organismes i entitats públiques integrants de les administracions tributàries de Catalunya, mesures per a impulsar protocols d'actuació conjunta amb els col·legis, entitats o associacions professionals amb representació al Ple.*

*4. Els organismes i entitats públiques integrants de l'administració tributària de la Generalitat de Catalunya han de reconèixer la condició d'assessor fiscal a tota persona que acrediti la seva inscripció al registre sense necessitat d'exigir cap altra mena de documentació o justificació.*

*5. L'assessor fiscal registrat té la condició d'interlocutor vàlid de l'administració tributària de la Generalitat de Catalunya als efectes d'establir els instruments de cooperació i gestió que tinguin per finalitat reduir i simplificar els tràmits administratius necessaris per a complir amb les obligacions tributàries.*

*6. Als efectes del que disposa l'article 3-8.2 del Codi Tributari de Catalunya, la representativitat al Consell Fiscal de Catalunya dels diferents col·lectius i associacions professionals d'assessors fiscals s'ha de fixar d'acord amb el que es determini reglamentàriament.*

*7. L'incompliment manifest i reiterat de les obligacions establertes pel codi de bones pràctiques en la relació de servei amb el client i en la interlocució amb els diferents organismes integrants de l'administració tributària de la Generalitat de Catalunya, pot donar lloc a la suspensió temporal de la inscripció en el Registre d'assessors fiscals o, si l'incompliment és greu, a la cancel·lació de la inscripció.*

*8. El procediment de tramitació de les denúncies i d'investigació ha d'ésser dut a terme pels responsables del Registre i ha de garantir l'audiència de l'afectat.*

*9. La determinació de les persones que s'han d'inscriure en el Registre d'assessors fiscals de Catalunya, la informació requerida als declarants, el contingut del codi de conducta i el procediment d'investigació i tramitació de les denúncies ha d'ésser regulat per reglament.*



## **II.XII. Disposició addicional sisena. Accés al Cos Superior d'inspectors Tributaris de la Generalitat de Catalunya..**

La Disposició addicional sisena del CTC estableix: "*L'Agència Tributària de Catalunya ha de convocar entre el 2017 i el 2024, amb caràcter excepcional, fins a tres processos selectius per a l'accés al Cos Superior d'Inspectors Tributaris de la Generalitat de Catalunya, en els quals poden participar exclusivament els membres del Cos Superior de Tècnics Tributaris de la Generalitat de Catalunya i els membres del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya que hagin exercit durant un mínim de dos anys, per mitjà d'habilitació temporal, les funcions que estableix l'article 2-24 del Codi Tributari de Catalunya.*

Considerem injustificada i contrària de les prescripcions de les normes de funció pública estatals i de la Generalitat de Catalunya i als principis d'accés a la funció pública d'igualtat mèrit i capacitat, la restricció de l'accés al Cos d'Inspectors Tributaris de la Generalitat de Catalunya durant els exercicis 2017 a 2024, restringida en els termes explicitats en al Disposició addicional sisena del CTC. Pel que es proposa una modificació de la redacció d'aquest article.

Barcelona, 13 de març de 2017.

Maria Petra Sáiz Anton

Presidenta de CSITAL de Catalunya