

Introducció

La Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior, que va entrar en vigor el 28 de desembre de 2006, va establir un termini de transposició al dret intern, que finalitza el 28 de desembre de 2009. El seu objectiu és remoure els obstacles regulatoris a l'establiment d'empreses de serveis de tercers països o a la lliure circulació transfronterera de serveis sense menystenir la seva qualitat, tot fixant l'obligació dels estats membres de disposar mesures complementàries per fomentar que els prestadors la garanteixin de forma voluntària (certificació o avaluació de les activitats, elaboració de cartes de qualitat) i de prestar assistència recíproca i cooperar eficaçment amb la finalitat de garantir la supervisió dels prestadors i els seus serveis. L'eliminació de les restriccions a aquesta doble llibertat de circulació reconeguda en el Tractat de Roma es basteix mitjançant la creació d'un marc jurídic general que pretén aconseguir la coordinació i la integració graduals de les normatives internes (supressió immediata de certes barreres i inici d'un procés d'avaluació, consulta i harmonització de legislacions nacionals reguladores de les activitats de serveis).

Aquesta normativa preveu que les autoritzacions administratives esdevinguin un instrument excepcional, reservat a les situacions de concurrència de motius de salut i seguretat públiques, protecció del medi ambient, etc., i siguin substituïdes per simples comunicacions d'inici de l'activitat o per declaracions responsables emeses pel prestador del servei. A Espanya, la transposició de la Directiva obliga a les administracions estatal, autonòmica i local a avaluar el règim d'autoritzacions de la seva competència i a suprimir els requisits injustificats, desproporcionats i discriminatoris. A nivell estatal, el procés de transposició s'aglutina fonamentalment a través de dos textos legals (actualment, projectes de llei) coneguts com "lleis paraigües", que regula el lliure accés a les activitats de serveis amb criteris de competitivitat, i "lleis omnibus", que modifica un nombre important de normatives -entre elles la Llei 7/1985 de bases de règim local i la Llei 30/1992 de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú- per adaptar-les a la primera. L'administració autonòmica també està treballant per compatibilitzar la normativa pròpia amb les exigències de la Directiva, però és sobretot en l'esfera competencial local on els efectes de la transposició de la Directiva seran més palpables. El principi de subsidiarietat comunitari fa que el nombre d'autoritzacions administratives que gestionen els ens locals sigui molt elevat. I es fa imprescindible que valorin amb criteris objectius, transparents i contrastables en quina mesura els requisits i tràmits procedimentals que imposen les seves ordenances concorden amb els postulats de la Directiva, eliminant les barreres legals i administratives que limiten l'exercici d'activitats de servei.



ASSOCIACIÓ CATALANA
DE MUNICIPIS I COMARQUES



Generalitat de Catalunya
Departament de Governació
i Administracions Públiques

Diputació de Girona

DIPUTACIÓ DE
TARRAGONA

Diputació de Lleida



ASSOCIACIÓ CATALANA
DE MUNICIPIS I COMARQUES



Jornada
sobre les
implicacions
de la Directiva
de serveis
en l'ordenament
jurídic dels ens
locals de Catalunya

Barcelona, 16 de desembre de 2009

Jornada

Objectius

Anàlisi dels efectes de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, relativa als serveis en el mercat interior, en el règim jurídic dels ens locals.

Destinataris
Tècnics d'administració general i especial i funcionaris d'habilitació estatal dels ens locals territorials i no territorials de Catalunya

Durada
7 hores

Lloc i data de realització
NH Calderón. Rambla Catalunya, 26
Barcelona, 16 de desembre de 2009

Titulació
S'expedirà un certificat d'assistència i aprofitament al personal que assisteixi a un mínim del 80% de les hores lectives

Places
A determinar

Direcció
Dra. Judith Gifreu i Font, professora titular de dret administratiu, UAB

Programa

9.30 h - 10 h
Inauguració

Sr. Salvador Esteve i Figueras, president, ACM
Sr. Jaume Oliveras i Maristany, secretari general, Departament de Governació i Administracions Públiques, Generalitat de Catalunya
Dr. Josep Ma. de Dios Marcer, degà, Facultat de Dret, UAB

10 h - 10.45 h
Ponència:

"Els principis inspiradors del dret públic europeu i la seva recepció per l'ordenament jurídic espanyol. La llibertat d'establiment dels prestadors de serveis"

Dr. Enrique Linde Paniagua, professor titular de dret administratiu, UNED, i director de la *Revista de Derecho de la Unión Europea*

10.45 h - 11.15 h
Pausa

11.15 h - 12 h
Ponència:

"El marc estatal de transposició de la Directiva de serveis (I). Els trets principals del projecte de Llei paraigües"

Sra. Teresa de J. Sánchez Armas, subdirectora general de comerç interior, Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç

12 h - 12.45 h
Ponència:

"El marc estatal de transposició de la Directiva de serveis (II). El projecte de Llei omnibus: especial referència a les entitats locals"

Sr. Enrique Orduña Prada, vocal assessor, Direcció General de Cooperació Local, Ministeri de Política Territorial

12.45 h - 13.30 h
Ponència:

"L'impacte de la Directiva de serveis a l'ordenament jurídic català"

Sr. Jordi Pericàs i Torget, secretari de política financera, competència i consum, Departament d'Economia i Finances, Generalitat de Catalunya
Dra. Dolors Canals i Ametller, directora general de qualitat normativa, Departament de la Presidència, Generalitat de Catalunya

13.30 h - 16 h
Pausa dinar

16 h - 16.45 h
Ponència:

"Els reptes de la Directiva de serveis a l'àmbit local: reforma administrativa i competències locals"

Sr. Juan Ignacio Soto Valle, secretari general, Diputació de Girona, i president CSITAL-Barcelona

16.45 h - 17.30 h
Ponència:

"L'afectació de les competències locals per la normativa autonòmica: l'urbanisme comercial"

Sr. Venancio Gutiérrez Colomina, secretari general, Ajuntament de Màlaga

17.30 h - 19 h
Taller pràctic:

"L'adaptació de reglaments i ordenances locals"

Sr. Joan Anton Font i Monclús, secretari general, Ajuntament de Tarragona, i president CSITAL-Tarragona
Sr. Jaume Renyer i Alimbau, secretari general, Ajuntament de Reus
Dr. Josep Maria Sabaté i Vidal, oficial major, Ajuntament de Reus